

De onderdelen/teksten die van een kader zijn voorzien, zijn nog in ontwikkeling.

Wet van ... houdende algemene bepalingen inzake de informatiehuishouding van de overheid (Algemene informatiewet overheid)

Wij Willem-Alexander, bij de gratie Gods, Koning der Nederlanden, Prins van Oranje-Nassau, enz. enz. enz.

Allen, die deze zullen zien of horen lezen, saluut! doen te weten:

Alzo Wij in overweging genomen hebben, dat het wenselijk is om beginselen van informatieverwerking en regels over de besturing van de informatiehuishouding van de overheid wettelijk vast te leggen, zodat een informatieverwerking wordt verzekerd die de overheid in staat stelt haar taken effectief uit te voeren en burgers in staat stelt hun aanspraken geldend te maken en verplichtingen na te komen;

Zo is het, dat Wij, de Afdeling advisering van de Raad van State gehoord, en met gemeen overleg der Staten-Generaal, hebben goedgevonden en verstaan, gelijk Wij goedvinden en verstaan bij deze:

Hoofdstuk 1. Begripsbepalingen en reikwijdte

Artikel 1. Begripsbepalingen

1. In deze wet en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:

Afnehmer: overheidsorgaan dat gebruik maakt van informatieobjecten uit een basisregistratie voor de uitvoering van een publiekrechtelijke taak;

Basisregistratie: een bij wet als zodanig aangewezen registratie van informatieobjecten ten behoeve van de uitvoering van publiekrechtelijke taken die onderdeel uitmaakt van de informatiehuishouding;

Bronhouder: PM

Gebruiker: PM

Informatiehuishouding: samenhangend geheel van regels, voorzieningen, activiteiten en processen gericht op het creëren, ontsluiten, gebruiken, delen en beheren van informatieobjecten;

Informatieobject: een door een overheidsorgaan in gestructureerde of ongestructureerde vorm ontvangen, opgemaakt of anderszins vastgelegd gegeven of geheel van gegevens dat naar zijn aard verband houdt met de publieke taak van dat overheidsorgaan, daaronder mede begrepen gegevens die zijn opgemaakt of ontvangen door instellingen of personen van wie de rechten of functies op een overheidsorgaan zijn overgegaan, alsmede gegevens die voor blijvende bewaring zijn opgenomen door een archiefdienst.

Informatiesysteem: samenhangend geheel van verzamelingen van informatieobjecten, procedures, processen en programmatuur alsmede de voor het informatiesysteem getroffen voorzieningen voor opslag, verwerking en communicatie.

Informatieverwerking: alle handelingen die overheidsorganen in het kader van hun publiekrechtelijke taken verrichten met informatieobjecten;

Interoperabiliteit: PM

Onze Minister: Onze Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties;

Overheidsorgaan: een orgaan van een rechtspersoon die krachtens publiekrecht is ingesteld, of een ander persoon of college, met enig openbaar gezag bekleed, daaronder mede begrepen samenwerkingsverbanden bestaande uit één of meer van deze overheidsorganen, indien die samenwerkingsverbanden zijn opgericht met het specifieke doel te voorzien in behoeften van algemeen maatschappelijk belang.

Onder informatieobject wordt mede begrepen een algoritme dat wordt gebruikt bij de verwerking van informatieobjecten.

Artikel 2. Reikwijdte

1. Deze wet is van toepassing op informatieverwerking door overheidsorganen.
2. Bij algemene maatregel van bestuur kunnen overheidsorganen worden aangewezen die tot een daarbij vast te stellen tijdstip worden uitgezonderd van toepassing van deze wet of van onderdelen daarvan.

Hoofdstuk 2. Beginselen van informatieverwerking

Artikel 3. Recht voor burgers

Een ieder heeft, overeenkomstig daartoe bij of krachtens de wet gestelde regels en behoudens bij de wet gestelde beperkingen, recht op verzekering van de volgende beginselen van informatieverwerking in het verkeer met overheidsorganen:

- a. openbaarheid en toegankelijkheid;
- b. transparantie en verantwoording;
- c. integriteit en vertrouwelijkheid; en
- d. bescherming van cultureel erfgoed en creatie van waarde.

Artikel 4. Verplichtingen van overheidsorganen

1. Overheidsorganen richten de informatiehuishouding zodanig in dat deze:
 - a. in hun verhouding tot burgers de in artikel 3 genoemde beginselen van informatieverwerking verzekert;
 - b. de uitvoering van hun taken zo goed mogelijk ondersteunt; en
 - c. burgers passende ondersteuning biedt in hun verkeer met overheidsorganen.
2. Bij de inrichting van de informatiehuishouding nemen overheidsorganen de op grond van artikel 5 gestelde algemene kaders in acht en passen zij de in de artikelen 6 PM en 7 (na uitwerking bepalingen over stelsel basisregistraties) bedoelde standaarden en generieke voorzieningen toe.
3. Bij of krachtens algemene maatregel van bestuur worden regels gesteld over de wijze waarop overheidsorganen verantwoordelijk dat zij de in het tweede lid bedoelde algemene kaders, standaarden en generieke voorzieningen in acht nemen respectievelijk toepassen in de informatiehuishouding.

Hier kan een algemene plicht tot hergebruik van gegevens worden opgenomen. Deze verplichting is nu in afzonderlijke basisregistratiewetten opgenomen voor authentieke gegevens. Dit ondersteunt de ontwikkeling naar proactieve ondersteuning van mensen (bv. toekennen zonder aanvraag).

Verder kunnen hier principes/uitgangspunten voor inrichting van de informatiehuishouding worden opgenomen die uitgewerkt zijn/worden in architecturen en kaders. Te denken valt aan:

- Informatieobjecten worden opgehaald bij de bronregistratie (geen kopieën, noch van 'documenten' (in de traditionele zin van het woord), noch van gegevens) en worden zo min mogelijk verplaatst of geconverteerd.
- Informatieobjecten worden in zo klein mogelijke eenheden opgenomen in de informatiehuishouding.
- De mens (zowel burger/bedrijf/professional als overheidsmedewerker) staat centraal bij het inrichten van de informatiehuishouding.
- De informatiehuishouding is zo ingericht dat burgers/bedrijven/professionals op elk moment een integraal beeld kunnen hebben van hun informatiepositie bij de overheid.

Hoofdstuk 4. Bevoegdheden en taken

Artikel 5. Taken van Onze Minister ten aanzien van de informatiehuishouding in het algemeen

1. Onze Minister stelt bindende kaders vast voor de inrichting van de informatiehuishouding van overheidsorganen, met inachtneming van de daarover bij of krachtens de wet gestelde regels.
2. Onze Minister draagt zorg voor de ontwikkeling, het beheer en de beschikbaarstelling van standaarden en generieke voorzieningen voor de informatiehuishouding van overheidsorganen.
3. Onze Minister verwerkt persoonsgegevens, waaronder het burgerservicenummer, bedoeld in artikel 1, onder b, van de Wet algemene bepalingen burgerservicenummer, voor zover dit noodzakelijk is voor de goede vervulling van de in het tweede lid bedoelde taak. Bij algemene maatregel van bestuur wordt bepaald welke persoonsgegevens worden verwerkt, aan wie deze worden verstrekt en kan worden bepaald hoe lang deze worden bewaard.
4. Onze Minister maakt afspraken met de desbetreffende overheidsorganen ten behoeve van vaststelling van de in het eerste lid bedoelde kaders voor de volgende processen:
 - a. het ontwikkelen van beleid en wetgeving
 - b. het uitvoeren van beleid en wetgeving;
 - c. het houden van toezicht op de naleving en handhaven van overtreding van wetgeving;
 - d. het inrichten van registraties ten behoeve van de onder a. tot en met c. genoemde processen;
 - e. de bedrijfsvoering wat betreft in elk geval financiën, personeel en verantwoording;
 - f. de ontwikkeling van kennis ten behoeve van de in de onderdelen a. tot en met e. genoemde processen.
5. Voor zover de in het eerste en tweede lid bedoelde kaders en de in het derde lid bedoelde afspraken betrekking hebben op bij of krachtens de Archiefwet 2021 gestelde regels, worden zij opgesteld mede namens Onze Minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap.

Artikel 6. Generieke voorzieningen en standaarden

1. Bij of krachtens algemene maatregel van bestuur op voordracht van Onze Minister, mede namens Onze Minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap, worden generieke voorzieningen voor de informatiehuishouding aangewezen die daarbij genoemde overheidsorganen toepassen bij de uitoefening van hun publieke taken.
2. Op grond van artikel 4, tweede lid, door overheidsorganen toe te passen standaarden voor de informatiehuishouding ten behoeve van de uitoefening van hun publieke taken, worden aangewezen met overeenkomstige toepassing van artikel 3, tweede tot en met vierde lid, van de Wet digitale overheid.
3. Bij regeling van Onze Minister, in overeenstemming met Onze Minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap, kunnen werkzaamheden ten behoeve van de informatiehuishouding worden aangewezen die ten behoeve van alle of een daarbij aangegeven deel van de overheidsorganen zullen worden uitgevoerd door een daarbij aangegeven organisatieonderdeel van een van die overheidsorganen.

Artikel 7. Taken van Onze Minister ten aanzien van het stelsel van basisregistraties

Hier worden elementen van de doorontwikkeling van het stelsel van basisregistraties naar een federatief datastelsel uitgewerkt, zoals benoemd in de [Interbestuurlijke datastrategie Nederland](#). Het gaat onder meer om:

- Stelselverantwoordelijkheid van de Minister van BZK
- Functies (o.a. terugmelden, uitwisselen, poortwachter) die het stelsel ondersteunt
- Daarvoor aan te wijzen standaarden en generieke voorzieningen
- Delegatiegrondslag voor uitvoeringsregels over de wijze waarop kwaliteit, beschikbaarstelling, terugmelding, inzien en corrigeren worden gerealiseerd.

Artikel 8. Aanwijzing

1. Onze Minister kan een aanwijzing geven aan een overheidsorgaan dat bij de inrichting van de informatiehuishouding geen adequate toepassing geeft aan de in artikel 5 bedoelde bindende kaders en de in artikel 6, eerste en tweede lid, en 7 bedoelde generieke voorzieningen en standaarden, dan wel de in artikel 6, derde lid, bedoelde werkzaamheden.
2. Voor zover een aanwijzing betrekking heeft op bindende kaders, generieke voorzieningen en standaarden ten behoeve van toepassing van bij of krachtens de Archiefwet 2021 gestelde regels, wordt deze gegeven mede namens Onze Minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap.

Hoofdstuk 5. Planning en verantwoording

Artikel 9. Informatieplan

1. Overheidsorganen stellen een informatieplan op voor een systematische planning van de activiteiten voor de inrichting en instandhouding van de informatiehuishouding ten behoeve van de uitoefening van hun publieke taken, gericht op verzekering van de algemene beginselen van informatieverwerking, genoemd in artikel 3.
2. Overheidsorganen actualiseren het informatieplan jaarlijks en sturen dit voor [datum] van ieder jaar aan Onze Minister.

Eventueel kan een delegatiegrondslag voor een ministeriële regeling worden toegevoegd om de structuur van de plannen te stroomlijnen.

Artikel 10. Meerjarenplan

1. Onze Minister stelt, in overeenstemming met Onze Minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap, mede op basis van de in artikel 8 bedoelde informatieplannen, een meerjarenplan op voor de uitvoering van de in artikel 5 genoemde taken.
2. Het meerjarenplan wordt door Onze Minister tezamen met de departementale begroting voor het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties, bedoeld in artikel 2.1 van de Comptabiliteitswet, aan de beide Kamers der Staten-Generaal gezonden.
3. Het meerjarenplan bevat in elk geval de langetermijndoelen voor de inrichting en het beheer van de informatiehuishouding van overheidsorganen waarmee de in artikel 3 genoemde beginselen van informatieverwerking worden bereikt, alsmede de stappen die daarvoor in het desbetreffende jaar worden gezet.

Artikel 11. Rapportage over meerjarenplan

1. Onze Minister zendt, in overeenstemming met Onze Minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap, jaarlijks bij het jaarverslag, bedoeld in artikel 2.29 van de Comptabiliteitswet, een rapportage aan de Staten-Generaal over de staat van de informatiehuishouding.
2. In de staat van de informatiehuishouding wordt verslag gedaan over de uitvoering van het in artikel 9 bedoelde meerjarenplan en over de wijze waarop de uitgevoerde activiteiten bijdragen aan het bereiken van de langetermijndoelen en de verzekering van de in artikel 3 genoemde algemene beginselen van informatieverwerking.

Hoofdstuk 6. Het voorkomen of oplossen van belemmeringen bij verwerking van persoonsgegevens

De artikelen 12 tot en met 14 betreffen een voorziening om (ad hoc) patstellingen in gegevensdeling op te lossen. Het is nog niet een voorziening om grondslag te geven aan uitwisseling via een Kruispuntbankachtige voorziening. Dat vergt dat ook de plicht om via een kruispunt uit te wisselen geregeld wordt en wellicht ook het kruispunt zelf (of iig. de eisen die daaraan gesteld worden om interoperabiliteit ed. te verzekeren).

Verder zijn de artikelen 12 en 13 een eerste globale aanzet voor uitwerking van ideeën uit de Versnellingsaanpak die het Netwerk van Publieke dienstverleners heeft opgesteld. Komende periode wordt verder gesproken met betrokken partijen over de verdere uitwerking.

Artikel 12. Adviescollege gegevensdeling

1. Er is een Adviescollege gegevensdeling.
2. Het college bestaat uit een voorzitter en ten hoogste PM andere leden.
3. De benoeming van de leden geschiedt bij koninklijk besluit op voordracht van Onze Minister, in overeenstemming met Onze Ministers Justitie en Veiligheid en van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap.
4. De artikelen 13, 16 en 19 van de Kaderwet zelfstandige bestuursorganen zijn van overeenkomstige toepassing.

Artikel 13. Taak

Het college adviseert op verzoek van één of meer overheidsorganen over vraagstukken ten aanzien van het verwerken van persoonsgegevens die de uitoefening van wettelijke taken van, dan wel de proactieve ondersteuning van burgers door dat overheidsorgaan of die overheidsorganen belemmeren doordat:

- a. een adequate grondslag voor het verwerken van de persoonsgegevens ontbreekt;
- b. verschil van inzicht bestaat over de interpretatie van wettelijke bepalingen die op de desbetreffende verwerking van persoonsgegevens van toepassing zijn.

Artikel 14. Bekrchtiging van adviezen over belemmeringen bij verwerking van persoonsgegevens

1. Het college zendt een afschrift van het in artikel 13 bedoelde advies aan Onze Minister wie het aangaat.
2. Bij regeling van Onze Minister wie het aangaat wordt het advies vastgesteld.
3. Na de plaatsing in de Staatscourant van een krachtens het tweede lid vastgestelde ministeriële regeling wordt een voorstel van wet tot regeling van het onderwerp daarvan zo spoedig mogelijk bij de Tweede Kamer der Staten-Generaal ingediend. Indien het voorstel wordt ingetrokken of indien een van de beide Kamers der Staten-Generaal besluit het voorstel niet aan te nemen, wordt de ministeriële regeling onverwijld ingetrokken. Wordt het voorstel tot wet verheven, dan wordt de ministeriële regeling ingetrokken op het tijdstip van inwerkingtreding van die wet.

Artikel 15. Herstel van fouten in overheidsregistraties

Hier kan de wettelijke grondslag voor (gegevensverwerking) door het Meldpunt fouten in overheidsregistraties worden, zodat dit meldpunt in staat wordt gesteld om bij het bemiddelen over oplossing van fouten in registraties, persoonsgegevens kan verwerken (waaronder opvragen of raadplegen van persoonsgegevens bij andere overheidsorganen).

Hoofdstuk 7. Wijziging van andere wetten

Artikel ...

In de Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming wordt na artikel ... een artikel ingevoegd, luidende:

Artikel ...

1. Indien de verwerkingsverantwoordelijke persoonsgegevens verwerkt ter uitvoering van een wettelijke taak of de uitoefening van aan hem opgedragen openbaar gezag, wordt de verdere verwerking van die persoonsgegevens met het oog op de proactieve communicatie met of proactieve ondersteuning van de betrokkene beschouwd als verenigbaar met de doeleinden waarvoor de persoonsgegevens oorspronkelijk werden verzameld.
2. De in het eerste lid bedoelde verdere verwerking omvat het raadplegen of opvragen van persoonsgegevens bij een andere verwerkingsverantwoordelijke voor zover deze voor de proactieve communicatie of proactieve ondersteuning noodzakelijk zijn.
3. Op een verwerking als bedoeld in het eerste lid is artikel 89, eerste lid, van de verordening van toepassing.
4. Bij algemene maatregel van bestuur op voordracht van Onze Minister wie het aangaat worden de persoonsgegevens aangewezen die met toepassing van het eerste lid worden verwerkt, wordt de proactieve communicatie of ondersteuning waarvoor de persoonsgegevens worden verwerkt gespecificeerd en worden de ingevolge het tweede lid te treffen technische en organisatorische maatregelen ter verzekering van de rechten en vrijheden van de betrokkene vastgesteld.

Artikel ...

De Wet open overheid wordt gewijzigd als volgt:

A

In artikel 2.1 wordt de begripsomschrijving van "document" vervangen door:

Informatieobject: een door een orgaan, persoon of college als bedoeld in artikel 2.2, eerste lid, in gestructureerde of ongestructureerde vorm ontvangen, opgemaakt of anderszins vastgelegd gegeven of geheel van gegevens dat naar zijn aard verband houdt met de publieke taak van dat orgaan, die persoon of dat college.

B

Hoofdstuk 6 van de Wet open overheid vervalt.

C

PM Aanwijzen van een toezichthouder op de Woo, bijvoorbeeld de IOE?

Artikel ...

PM Wijziging van de Wet hergebruik overheidsinformatie om de IOE aan te wijzen als toezichthouder?

Hoofdstuk 7. Overgangs- en slotbepalingen

Artikel ...

PM Overgangsrecht?

Artikel ... Citeertitel

Deze wet wordt aangehaald als: Algemene informatiewet overheid.

Artikel ... Inwerkingtreding

De artikelen van deze wet treden in werking op een bij Koninklijk Besluit te bepalen tijdstip dat voor de verschillende artikelen of onderdelen daarvan verschillend kan worden vastgesteld.

Lasten en bevelen dat deze in het Staatsblad zal worden geplaatst, en dat alle ministeries, autoriteiten, colleges en ambtenaren die zulks aangaat, aan de nauwkeurige uitvoering de hand zullen houden.

Gegeven ...

De Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties,

De Staatssecretaris van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties,

De Minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap,